



Директору ГБОУ СОН РО  
«Социально-реабилитационный  
центр для несовершеннолетних  
г. Каменск-Шахтинского»

Карташову А.Ф.

пер. Красноармейский, 57,  
г. Каменск-Шахтинский,  
Ростовская область, 347800

ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Прокуратура Ростовской области  
Каменская городская прокуратура

ул. Ленина 2, Каменск-Шахтинский,  
Ростовская область, 347800

09.10.2025 № 7-27/ПДП1413-25-20600038

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства в сфере защиты  
прав несовершеннолетних, в том  
числе инвалидов и детей с  
ограниченными возможностями  
здоровья на социальное  
сопровождение

Каменской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проверка исполнения законодательства соблюдения прав и законных интересов инвалидов, пенсионеров, престарелых, несовершеннолетних и других социально незащищенных категорий граждан, в том числе проживающих в учреждениях с круглосуточным пребыванием, по результатам которой установлены нарушения.

Статьей 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) установлено, что при получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право в том числе, на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги и с единым стандартом в случае, предусмотренном частью 2 статьи 14 настоящего Федерального закона; получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 7, п. 11, 13 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон № 48-ФЗ) основными задачами органов опеки и попечительства являются защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством.

На основании п. 1 ст. 42 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые

предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Согласно п. 2 ст. 42 Федерального закона № 273-ФЗ психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя: психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников; коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся; комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий; помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

В силу ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей; дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ учреждения, предоставляющие образовательные услуги, должны иметь достаточное количество квалифицированных педагогических работников, соответствующих нормам и требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

На основании Методических рекомендаций по организации социального сопровождения семей с детьми направленных Минтруда России от 01.03.2023 № 26-2/10/В-2718 деятельность работы органов и организаций системы социальной защиты и социального обслуживания с семьями осуществляется в соответствии со следующими принципами:

обеспечение прав ребенка;

поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;

соблюдение индивидуального подхода при работе с семьей (реализуется путем осуществления социального сопровождения с учетом жизненных ситуаций);

соблюдение конфиденциальности полученной информации;

комплексность (предполагает реализацию системного подхода в работе с детьми и их семьями);

ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ об основах социального обслуживания) при необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям

несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении реабилитационной, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Согласно ч. 2 ст. 22 ФЗ об основах социального обслуживания социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе.

Проверкой ГБУ СОН РО «СРЦ для несовершеннолетних г. Каменск-Шахтинского» установлено, что индивидуальные программы предоставления социальных услуг несовершеннолетним воспитанникам Ефремова И.А., 28.09.2011 г.р., имеющего диагноз F 70.09 – легкая умственная отсталость, Алексеевой В.Е., 20.07.2008 г.р., имеющей диагноз F 91.2 – социализированное расстройство поведения являются однотипными, не учитывают их индивидуальные особенности и возможности, в том числе их психическое состояние здоровья.

В плане работы отделения социальной реабилитации г. Каменск-Шахтинского на 2025 год не отражена коррекционно-развивающая деятельность по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья и другие мероприятия, проводимые сотрудниками центра с указанной категорией детей.

Работа по оказанию социально-правовых услуг несовершеннолетним организована не в полном объеме, так несовершеннолетнему воспитаннику Ефремову И.А., 28.09.2025 исполнилось 14 лет, однако мер получения им паспорта гражданина РФ на момент проверки не принято.

Одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, согласно ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ), при этом, в систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализующих исполнение указанной задачи, входят в том числе, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы социальной защиты населения, социальные учреждения, органы внутренних дел.

Согласно ст. 7 Закон № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Деятельность по социальному сопровождению семей в учреждении организована не в полном объеме.

Так, сведений о реализации пунктов индивидуальной программы социального сопровождения семьи несовершеннолетних Ефремовой И.А. и Ефремовой А.С. из

ГКУ РО «Каменская специальная школа № 15, ГБУ РО «ЦГБ» в г. Каменск-Шахтинском, УСЗ г. Каменск-Шахтинского, отдела образования администрации г. Каменск-Шахтинского не имеется.

Индивидуальная программа социального сопровождения семьи несовершеннолетнего Соколова И.А. в ГБУ РО «ЦГБ» в г. Каменск-Шахтинском, отдел образования администрации г. Каменск-Шахтинского, ГКУЗ «ДРС г. Каменск-Шахтинского», ОПДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Каменский» для ее исполнения не направлена.

Кроме того, указанные программы не содержат конкретных сроков их исполнения.

Проведенной проверкой установлено, что согласно штатному расписанию в ГБОУ СОН РО «Социально реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Каменск-Шахтинского» имеются 1 ставка педагога дополнительного образования и 1 ставка инструктора по труду.

Вместе с тем указанные ставки вакантны, что не позволяет в полной мере осуществлять дополнительное образование воспитанников учреждения.

Данное положение недопустимо, так как подобные факты подрывают государственную политику, направленную на защиту прав и свобод граждан Российской Федерации, а также несовместимо с целями и задачами, стоящими перед органами местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация требует незамедлительного принятия мер организационного характера, направленных на устранение перечисленных нарушений законодательства и недопущение их в дальнейшем.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих, недопущению их в дальнейшем.
2. Рассмотреть вопрос о применении к виновным должностным лицам дисциплинарных взысканий в соответствии с ч. 1 ст. 192 ТК РФ.
3. Рассмотреть настоящее представление с участием работников Каменской городской прокуратуры, заблаговременно сообщив о времени и месте рассмотрения.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель городского прокурора  
младший советник юстиции

М.В. Клафас

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00F25BF471EFAA173D2C3B5DE821C43620  
Владелец: Клафас Максим Витальевич  
Действителен с 08.10.2024 по 01.01.2026