

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания в виде предупреждения
по делу об административном правонарушении**

9 февраля 2023 года

№ 66

г. Ростов-на-Дону

Я, Труфанов Игорь Юрьевич – начальник управления государственных закупок и развития конкуренции министерства экономического развития Ростовской области, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 27.01.2023 № 66 и материалы дела в отношении Бондаренко Юлии Анатольевны, дата рождения: 06.03.1988, место рождения: с. Литвиновка Белокалитвинского р-на, Ростовской обл., паспорт: 6008 223924, выдан 09.04.2008 межрайонным отделом УФМС России по Ростовской области в городе Белая Калитва, зарегистрированной по адресу: ул. Красная, д. 62, кв. 14, г. Каменск-Шахтинский, Ростовская область, которая в соответствии с приказом о приеме работника на работу от 24.02.2021 № 25 «К» является специалистом по закупкам государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Каменск-Шахтинского» (ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского»),

УСТАНОВИЛ:

согласно статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действующей на момент совершения нарушения (в редакции, действующей на момент совершения административного правонарушения) (далее – Закон), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

1. Извещение о проведении электронного аукциона № 0358200047922000047 «Закупка продуктов питания (крупы)» с начальной (максимальной) ценой контракта 13 779,20 рублей размещено ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского» (далее – Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www. zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – единая информационная система, ЕИС) 25.07.2022.

Требования к содержанию извещения о проведении закупки определены статьей 42 Закона.

Согласно пункту 13 статьи 42 Закона извещение о проведении закупки должно содержать информацию о предоставлении преимущества в соответствии

со статьей 28 Закона (для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы).

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень товаров, работ, услуг).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0358200047922000047 предметом закупки являются, в том числе, макаронные изделия (код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2) 10.61.31.119), горох (ОКПД2 10.61.32.114), рис (код ОКПД2 10.61.11.000).

Перечень товаров, работ, услуг включает позицию 53, содержащую код товара по ОКПД2 10.61.31 «Крупа и мука грубого помола из пшеницы» и позицию 54, содержащую код товара по ОКПД2 10.61.32 «Крупа, мука грубого помола и гранулы из зерновых культур, не включенные в другие группировки».

Одновременно, Перечень товаров, работ, услуг не включает позицию, содержащую код товара по ОКПД2 10.61.11.000.

В нарушение статьи 42 Закона извещение о проведении электронного аукциона № 0358200047922000047 не содержит информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьей 28 Закона.

Подобные нарушения выявлены при проведении электронных аукционов № 0358200047922000011 «Закупка продуктов питания (молочная продукция)», № 0358200047922000012 «Яйцо куриное столовое», № 0358200047922000036 «Закупка продуктов питания (крупы)», № 0358200047922000038 «Закупка продуктов питания (молочная продукция)», № 0358200047922000049 «Закупка продуктов питания (молочная продукция)», № 0358200047922000056 «Поставка продуктов питания (Картофель)», № 0358200047922000057 «Приобретение продуктов питания (овощи)».

Частью 3 статьи 28 Закона определено, что объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный частью 2 статьи 28 Закона.

В нарушение части 3 статьи 28 Закона при проведении электронного аукциона № 0358200047922000047 Заказчик выбрал объектом закупки товары, включенные и не включенные в Перечень товаров, работ, услуг, предусмотренный частью 2 статьи 28 Закона.

Подобное нарушение выявлено при проведении электронного аукциона № 0358200047922000011 «Закупка продуктов питания (молочная продукция)», № 0358200047922000036 «Закупка продуктов питания (крупы)».

2. Извещение о проведении электронного аукциона № 0358200047922000054 «Сахар-песок» с начальной (максимальной) ценой контракта 18 500,00 рублей размещено Заказчиком в единой информационной системе 25.07.2022.

Требования к извещению об осуществлении закупки определены статьей 42 Закона. Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать проект контракта в виде электронного документа.

Требования контракту определены статьей 34 Закона. Согласно части 11 статьи 34 Закона Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок. Одновременно, частью 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 1 января 2022 года, применяются в части, не противоречащей Закону, до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствии с частью 11 статьи 34 Закона в действующей редакции (информационное письмо Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 «О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 360-ФЗ»).

Кроме того, согласно части 15 статьи 34 Закона, типовые контракты, типовые условия контрактов, предусмотренные частью 11 статьи 34 Закона, не применяются при заключении контрактов на основании заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры предусмотрен статьей 51 Закона.

В единой информационной системе 28.05.2020 размещен типовый контракт на поставку продуктов питания, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания». Номер типового контракта 1400700000520005.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 № 140 установлены показатели для применения типового контракта, а именно: наименование товара, работы услуги и код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Типовой контракт на поставку продуктов питания содержит код позиции КТРУ 10.81.12.110-00000004 «Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок», код ОКВЭД2 10.81 «Производство сахара», код ОКПД2 10.81.12.110 «Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0358200047922000054 Заказчиком проводится закупка сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок (код позиции КТРУ 10.81.12.110-00000004).

В нарушение части 15 статьи 34 Закона Заказчиком не применен типовой контракт, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19.03.2020 № 140.

Подобное нарушение выявлено при проведении электронных аукционов № 0358200047922000048 «Закупка продуктов питания (масло сливочное)», № 0358200047922000015 «Закупка продуктов питания (рыба и рыбное производство)».

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В примечании к статье 2.4 КоАП РФ указано, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского» от 10.01.2022 № 2/1-ОД «О назначении контрактного управляющего» Бондаренко Ю.А. назначена на должность контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского».

Согласно должностной инструкции контрактного управляющего от 10.01.2022, утвержденной директором ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского» 10.01.2022, должностной инструкции № 4 «Специалист по закупкам 08.026-А/03.5», утвержденной директором ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского» 20.01.2022, Бондаренко Ю.А. является должностным лицом Заказчика, ответственным за подготовку и публичное размещение извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, проекта контракта. С должностными инструкциями Бондаренко Ю.А. ознакомлена 10.01.2022 и 24.02.2022 соответственно.

Действия Бондаренко Ю.А. содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена в виде административного штрафа на должностное лицо в размере 15000,00 рублей.

Местом совершения административного правонарушения является рабочее место Бондаренко Ю.А. — ГБУСОН РО «СРЦ г. Каменск-Шахтинского», расположенное по адресу: пер. Красноармейский, 57, г. Каменск-Шахтинский, Ростовская область, 347805, поскольку указанное правонарушение совершено Бондаренко Ю.А. в связи с исполнением ею должностных обязанностей.

Время совершения административного правонарушения: 04.03.2022, 19.05.2022, 25.07.2022, 28.09.2022.

Событие административного правонарушения: размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и КоАП РФ:

Статья 51 Конституции Российской Федерации: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом».

Статья 25.1 КоАП РФ: «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статья 25.5 КоАП РФ: «Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Права иных лиц, участвующих в деле, установлены статьями 25.2 – 25.10 КоАП РФ.

Обстоятельства правонарушения подтверждаются материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Сведений о привлечении Бондаренко Ю.А. ранее к административной ответственности за аналогичные правонарушения материалы дела не содержат.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлено надлежащим образом.

Бондаренко Ю.А. заявлено ходатайство об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения. Заявленное ходатайство рассмотрено.

Отводы не поступали.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании вышеизложенного, с учетом обстоятельств, указанных в статье 26.1 КоАП РФ, и руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 23.66, 29.9, 4.1.1, а также частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Бондаренко Юлию Анатольевну виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

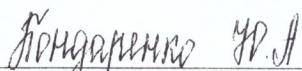
Начальник управления
государственных закупок и
развития конкуренции



И.Ю. Труфанов

С постановлением ознакомлен(-а). Права и обязанности разъяснены.

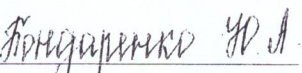
✓ 
(подпись)


(инициалы, фамилия)

Копия постановления вручена лицу, в отношении которого оно вынесено
(или его законному представителю)

« 24 » 12 20 23 года

✓ 
(подпись)


(инициалы, фамилия)